



EL CENTRO DE GOBERNANZA PÚBLICA Y CORPORATIVA PROPONE AGENDA DE GOBERNANZA, PARA TRANSFORMAR EL PAÍS

El Centro de Gobernanza Pública y Corporativa (CGPC) de la Universidad del Turabo llevó a cabo la Primera Cátedra Magistral *La Gobernanza de los Asuntos Públicos* durante los días del 25 al 27 de marzo de 2014. La Cátedra Magistral estuvo a cargo del Dr. Luis F. Aguilar Villanueva destacado catedrático experto en asuntos de gobernanza, política pública y administración gubernamental. Miembro del Comité de Expertos de la ONU en Administración Pública y Director del Instituto de Investigación en Política Pública y Gobierno de la Universidad de Guadalajara, México. Como parte de los trabajos se firmó la carta para el Acuerdo de Colaboración con el IIPPG de la Universidad de Guadalajara, México. El acuerdo tiene el propósito principal de apoyar estudios, investigaciones, publicaciones, intercambio de profesores e investigadores y desarrollo de programas académicos en asuntos de gobernanza, relaciones intergubernamentales, transparencia, rendición de cuentas y gestión de los asuntos públicos.



La Cátedra Magistral dio inicio el 25 de marzo de 2014 con la Conferencia Magistral *Nuevo Paradigma de Gestión de los Asuntos Públicos en el Siglo XXI* en el Anfiteatro Argentina Hills de la Universidad del Turabo. La bienvenida del evento estuvo a cargo del Rector, Dr. Dennis Alicea quién destacó el rol protagónico de la gobernanza para la transformación del País seguido por el saludo y la presentación de los Proyectos Estratégicos del Centro de Gobernanza de la Dra. Eneida Torres de Durand, Directora Ejecutiva del CGPC. En su presentación la Dra. Torres destacó la importancia de los estudios e investigaciones que lleva a cabo el Centro de Gobernanza como herramienta clave para proveer las bases científicas, los métodos y protocolos que servirán de pilar para la elaboración de propuestas y planes de acción a las soluciones de los problemas que necesitamos adelantar como País en esta segunda década del Tercer Milenio.



En su ponencia la Dra. Torres destacó las aportaciones más significativas del Centro. En primer lugar destacó la Primera Publicación del libro *Una Nueva Gobernanza para Puerto Rico presentado en marzo de 2013*. Este trabajo académico analiza los escritos sobre el tema de buen gobierno, transparencia y rendición de cuentas del Hon. Maurice P. McTigue, uno de los arquitectos de la transformación de Nueva Zelanda, País considerado como uno de los pioneros en estos esfuerzos. Como parte de las iniciativas de aplicación práctica de la plataforma de gobernanza para Puerto Rico el libro propone un modelo de gobernanza para desarrollar el mapa de ruta para transformar el País.

Los pilares del modelo son: *el liderazgo visionario* (Plan País), *la cultura de buen gobierno* (anclada en la transparencia y la rendición de cuentas); *el desarrollo sostenible y la competitividad económica* (anclado en el desarrollo de capital, la creación de riqueza, la productividad y el emprendimiento), *el desarrollo del capital social* (anclado en los valores, la cultura y la resiliencia) y el desarrollo de *los indicadores y métricas para calibrar los resultados de la gestión gubernamental*. Además el libro destaca los ejes vertebradores requeridos para gestionar la gobernanza transparente y abierta en el contexto de Puerto Rico. Los siguientes elementos son claves para adelantar el esfuerzo de País:

- La planificación estratégica de las prioridades de País para potenciar el desarrollo sostenible.
- El marco institucional coherente;
- La transparencia y rendición de cuentas en las operaciones; y
- La capacidad directiva y técnica del gobierno para gestionar e implantar las políticas de crecimiento y desarrollo; entre otros



En segundo lugar, indicó que el Estudio de investigación sobre el *Estado de la Situación Jurídica de la Transparencia y la Rendición de Cuentas* reveló que Puerto Rico se encuentra rezagado en materia de transparencia al compararlo con países líderes y su legislación es una fragmentada y desarticulada. El Anteproyecto de Ley sobre *Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas en la Gestión*

Pública presentado por el Centro en agosto de 2013 representa un esfuerzo en esa dirección. El Anteproyecto busca fortalecer el marco institucional sobre gobernanza transparente y abierta como herramienta para potenciar el desarrollo estratégico sostenible del País.

El mismo presenta una legislación coherente e integrada que establece las definiciones operacionales claras, y alinea los elementos y requerimientos estandarizados de transparencia, divulgación y rendición de cuentas para las tres ramas de gobierno y los medios para atender su incumplimiento. La legislación tiene como propósito principal establecer la normativa que regirá las prácticas para que el ejercicio de la transparencia y la rendición de cuentas pueda ser medible, que pueda estar disponible para que los ciudadanos participen y que el no cumplimiento con la legislación pueda tener unas repercusiones. Además el anteproyecto: Promueve la transparencia presupuestaria como herramienta que ayude a establecer las prioridades de gobierno que son necesarias impulsar y establecer las bases de información veraz y oportuna para que se pueda dar un proceso de rendición de cuentas eficaz; Recomienda gestionar la creación de una base de datos central que requiera que la información que recojamos sea estandarizada y que hayan unos indicadores y unas métricas para que todos le podamos dar seguimiento al cumplimiento con ellas; Busca que se establezca la política pública del gobierno de Puerto Rico sobre la transparencia, el acceso a la información pública y la rendición de cuentas por los resultados de la gestión pública, así como la regulación de su implantación; Enumera los principios básicos para el acceso a la información que requieren que la información sea completa, que la divulgación sea pertinente y que no esté sujeta a normas de confidencialidad amplias u otras limitaciones. Establece la obligatoriedad como requisito; y Establece sanciones por su incumplimiento

La actividad continuó con la Conferencia Magistral del Dr. Aguilar quien resaltó que la premisa central de la gobernanza como modo de

gestionar en el siglo XXI es el hecho de la insuficiencia del gobierno para atender la diversidad y complejidad de los asuntos públicos de hoy. Añadió que la realidad social y económica de nuestros tiempos requiere que estos asuntos se gestionen en colaboración entre el gobierno, la empresa y los ciudadanos. Además explicó que el proceso de dirigir no es uno exclusivo del gobierno, sino que es uno que se lleva a cabo mediante redes o entre asociaciones entre todos los actores sociales. Puntualizó que “lo público es diverso a lo privado pero lo privado, no es adverso a lo público”.

Añadió que “Es imposible que la ciudadanía de hoy sea gobernada sólo a través de los gobiernos” sostuvo el director del Instituto de Investigación en Política Pública y Gobierno de la Universidad de Guadalajara, en México. De acuerdo al Dr. Aguilar la gobernanza no debe confundirse con gobernabilidad. La gobernanza se refiere a un gobierno capaz, competente y eficiente, aunque insuficiente para la tarea directiva de darle frente y buscarle soluciones a condiciones y problemas contemporáneos. Por su parte la gobernabilidad describe un enfoque gubernamental, más que social. Está centrado en las capacidades del gobierno y no en las acciones del gobierno con la sociedad. Desatacó que existen tres tipos de gobernanza: gobernanza por gobierno, gobernanza por autogobierno y gobernanza por co-gobierno.

Señaló que “los problemas del gobierno se le atribuyen a su ilegitimidad, impotencia, incompetencia, ineficiencia e insuficiencia, siendo esta última característica la más importante de todas”. Al concluir la presentación destacó los siguientes beneficios de la gobernanza:

- En “La Nueva Gobernanza” se comparten los conocimientos, experiencia y recursos de sus miembros.
- También se suman recursos y capacidades de diversos tipos y se trabaja en generar soluciones a problemas complejos.
- Además, se facilita la innovación, se mejora la ineficiencia,

eficacia, la calidad y rendición de cuentas y se crea o incrementa la legitimidad.

Los trabajos de la Primera Cátedra Magistral sobre gobernanza continuaron el día 26 de marzo de en el Departamento de Estado con dos actividades. La primera actividad se llevó a cabo de 8:30am a 12:00m con el Foro *Mecanismos de Integración del Sector Privado en la Gestión de la Gobernanza*. La ponencia principal estuvo a cargo del Dr. Luis Aguilar quien destacó el rol protagónico del sector empresarial en la gestión de los asuntos públicos. Añadió que es necesario que el sector privado, las ONGs y la academia se integren como cogestores de la gestión pública. Esta nueva manera de interaccionar hace necesario que se fortalezca la protección del interés público para asegurar la satisfacción de sus necesidades como ciudadanos.



El Foro tuvo un panel compuesto por el Sr. Manuel Cidre, Presidente de la Asociación de Productos de Puerto Rico; el Dr. Raúl Bustamante, Gerente General del Hotel Condado Plaza Hilton y el CPA Aníbal Jover, Presidente del Colegio de Contadores Públicos Autorizados quienes presentaron las fortalezas, las áreas de oportunidad y los planes de acción propuestos para lograr maximizar y alinear los recursos con los que el País cuenta para lograr la gobernanza transparente y abierta y

la rendición de cuentas que tanto reclaman nuestros ciudadanos.

Durante su presentación el Sr. Manuel Cidre destacó la importancia de la colaboración y la generación de confianza entre todos los sectores. El Sr. Bustamante señaló que hay que darle dirección a todas las iniciativas que están sobre la mesa y establecer prioridades. Por su parte, el CPA Jover propuso llevar a cabo un grupo focal para generar ideas y que las mismas se consideren por sus méritos sin mirar quienes las proponen para que no se descarten.



La actividad de la tarde continuó con el Conversatorio *Rol de los Medios de Comunicación en el Fortalecimiento del Modelo de Gobernanza de los Asuntos Públicos*. La ponencia principal estuvo a cargo del Dr. Luis Aguilar quien expuso que la comunicación se encuentra en el corazón mismo de la gobernanza transparente y abierta y es el principal vehículo para promover la involucración de todos los sectores. Destacó la importancia de este sector en asegurar la transparencia y la veracidad de la información. El panel del Conversatorio estuvo compuesto por la Sra. Iris Rivera, Presidente de la Asociación de Relacionistas Profesionales y el Lcdo. Oscar Serrano Fundador y Co Director del Centro de Periodismo Investigativo.

Los miembros del panel explicaron que el objetivo principal de los medios de comunicación es el asesoramiento estratégico, para la

creación y sostenimiento de un proceso de comunicación efectiva entre todos los actores sociales. Además expusieron las estrategias para poder llegar a la ciudadanía para educar y promover su involucración en la gestión de los asuntos que les afectan. El Lcdo. Oscar Serrano puso énfasis en la importancia de la transparencia y la existencia de parámetros claros para determinar la información que es considerada confidencial. La falta de estos parámetros promueve la opacidad y no permite que los ciudadanos monitoreen la gestión pública.

Durante la actividad el Secretario de Estado Hon. David Bernier reconoció mediante proclama las aportaciones del Dr. Aguilar para adelantar el cambio de paradigma de la gestión de los asuntos públicos.



El evento concluyó el 27 de marzo de 2014 en al Anfiteatro Argentina Hills de la Universidad del Turabo con el Foro *Aportaciones de la Gobernanza para Asegurar la Calidad de los Servicios en un Ambiente de Contracción Económica y Escasez Presupuestaria*. La ponencia principal estuvo a cargo del Dr. Luis Aguilar quien señaló que la gestión municipal de los asuntos públicos requiere que se articulen iniciativas más allá de los límites territoriales del municipio para asegurar la maximización de recursos. La generación de viabilidad económica hay que gestionarla transterritorialmente.

El panel estuvo compuesto por el Hon. Josean Santiago, Alcalde de Comerío y Presidente de la Asociación de Alcaldes de Puerto Rico; el

Hon. Reinaldo Paniagua, Director Ejecutivo de la Federación de Alcaldes; el Dr. Mario Marazzi, Director Ejecutivo del Instituto de Estadísticas de Puerto Rico y el Dr. Saúl Pratts, Catedrático de la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Puerto Rico e Investigador Principal del Centro de Gobernanza. El Hon. Josean Santiago, Alcalde de Comerío presentó las iniciativas de su municipio para asegurar la calidad de los servicios municipales. Destacó que las iniciativas de gobernanza participativa iniciadas por el fenecido alcalde de Caguas William Miranda Marín y seguidas por su hijo William Miranda Torres han servido de modelo a sus esfuerzos. El Dr. Marazzi presentó los esfuerzos que realiza su Oficina para proveer una plataforma de datos que promueva la transparencia y sirva para generar mejores políticas públicas y desarrollo económico. La ponencia del Dr. Saúl Pratts giró en torno a la importancia de las aportaciones de la gestión municipal a la solución de los problemas de los ciudadanos. Como ejemplo de la involucración y participación ciudadana en la gobernanza a nivel municipal destacó las iniciativas de la comunidad Península de Cantera como un modelo de cogestión a seguir.



La actividad concluyo con un mensaje de la Dra. Eneida Torres de Durand, Directora Ejecutiva del Centro de Gobernanza quién señaló que la transparencia, la rendición de cuentas, el marco regulatorio coherente, la capacidad directiva del gobierno, la apertura e inclusión de todos los sectores sociales a los procesos para gestionar los

asuntos públicos y el desarrollo del capital social son considerados mecanismos imprescindibles para delinear el mapa de ruta que debe servir de base para movilizar el desarrollo sostenible, la competitividad, la generación de riqueza y la creación de empleos del País. Además, exhortó a los participantes del evento a aunar esfuerzos para movilizar estos trabajos al próximo nivel, el de la implantación de las iniciativas propuestas. Para concluir hizo un llamado a los participantes para que firmaran la Hoja de Endoso al Anteproyecto de Ley sobre *Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas en los Asuntos Públicos* para impulsar y adelantar la aprobación del mismo.

El Evento fue auspiciado por la Universidad del Turabo, el Departamento de Estado, El Nuevo Día, Radio Isla, la Asociación de Relacionistas Profesionales de Puerto Rico, el Centro de Periodismo Investigativo, el Hotel Condado Plaza Hilton e Ideas for Organizational and Management Development, Inc.



Como parte de la jornada de tres días de los trabajos de la Cátedra Magistral se preparó un sumario de las ideas planteadas y se adoptaron unos compromisos de acción para adelantar las redes de gobernanza requeridas para potenciar la transformación del País. Para más información puede acceder nuestra página web gobnernanza.ut.pr y visitar nuestro enlace bajo cátedra magistral.