

# Gobernanza: alcances y límites de un enfoque

---

Foro los Desafíos de la Gobernanza  
San Juan Puerto Rico  
25 de octubre de 2013

[fporras@mora.edu.mx](mailto:fporras@mora.edu.mx)

# Contenido

1. ¿Una cuestión de **lenguaje**?
2. **Estado de la cuestión** (enfoques y presupuestos)
  - a) Regreso a lo normativo (papel rector del Estado)
  - b) De la convergencia a la consonancia
  - c) De lo *estipulativo* a las definiciones de diccionario
3. Los principales **retos** de la gobernanza
4. **Ejemplos**

# ¿Una cuestión de lenguaje?

△ Government

△ Governance

Aguilar, L. F. (2006) *Gobernanza y gestión pública*, México: FCE.

Balbis, J. (2001) *ONG, gobemancia y desarrollo en América Latina y el Caribe*, París: UNESCO.

Banco Mundial (2002) *Función de gobierno. Actividades de investigación en el Banco Mundial*, disponible en: <http://www.bancomundial.org/busqueda.html> [consulta: 10 de mayo de 2002].

Jessop, B. (1995) "The Regulation Approach, Governance and Post- Fordism: Alternative Perspectives on Economic and Political Change?", *Economy and Society*, 24 (3): 307-333.

Klein, E. (1966) *A Comprehensive Etymological Dictionary of the English Language*, Londres: Elsevier.

# ¿Una cuestión de lenguaje?

- ¿Usos **contradictorios**?
- Participio presente inglés: **acción de gobernar**
- Función de Gobierno
- Gobernación
- Gobernancia

## Gobernanza

# a) Estado de la cuestión

## 1. Normativo (Banco Mundial)

Banco Mundial (1989) *The Sub-Saharan Africa: from Crisis to sustainable Growth*, Washington, D.C.: The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank.

\_\_\_\_\_, (1992) *Governance and Development*, Washington D.C.: The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank.

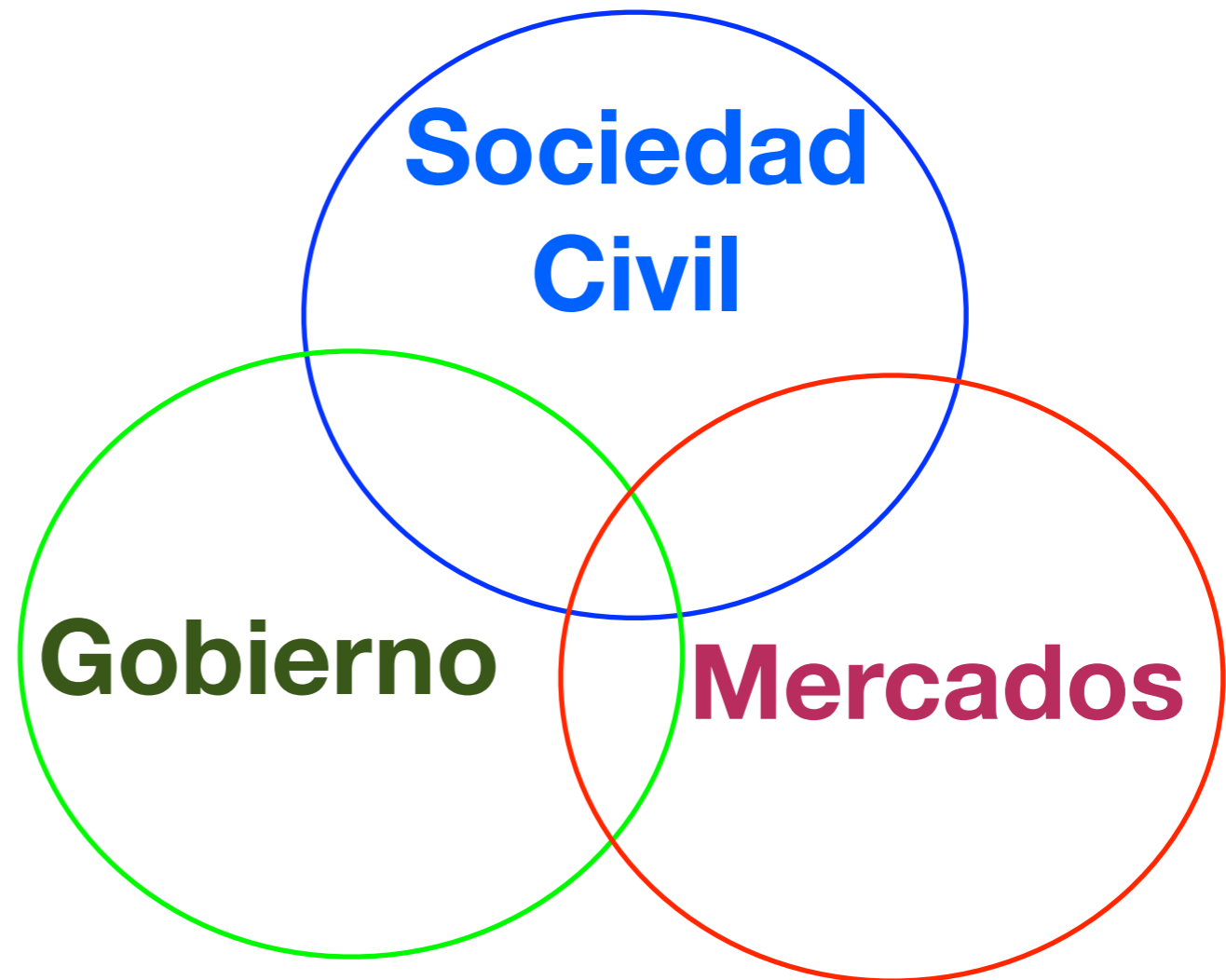
## a) Estado de la cuestión

- **Rendición de cuentas** y respuesta a demandas ciudadanas
- Es **diferente al gobierno tradicional y la gobernabilidad**
- Implica “timonear” y mayor capacidad de coordinación
- Las instituciones públicas **ya no tienen los recursos** necesarios para cumplir su cometido

## a) Estado de la cuestión

**Convergencia** de recursos, actores e instituciones de los tres sectores

- § Interdependencia
- § Sustentabilidad de políticas
- § Racionalidades comunes o sustantivas



# a) Estado de la cuestión

**1. Normativo** (Banco Mundial)



**2. Gobernanza social**  
(Kooiman)

Kooiman, J. (1993) "Governance and Governability: Using Complexity, Dynamics and Diversity", en J. Kooiman (coord.) *Modern Governance: New Government-Society Interactions*, Londres: Sage.

\_\_\_\_\_ , (2003) *Governing as Governance*, Los Angeles: Sage.



## a) Estado de la cuestión

- Lugares de poder **interconectados** (dependencia de poder). No hay un solo actor capaz de imponer una sola línea de acción
- Gobierno *primus inter pares*
- Es la suma de todas las interacciones que buscan **solucionar un problema o crear una oportunidad**

# a) Estado de la cuestión

Rhodes, R. A. W., (1996) "The New Governance: Governing without Government", *Political Studies*, XLIV, pp. 652-667.

-----, (1997) *Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham: Open University Press.

Stoker, G., (1998) "Governance as Theory: Five Propositions", *International Social Science Journal*, 155: 17-28.

**1. Normativo** (Banco Mundial)



**2. Gobernanza social**  
(Kooiman)



**3. Gobernanza por red**  
(Stoker, Rhodes)

## a) Estado de la cuestión

- Ante la falta de legitimidad y de dinero, los **gobiernos se fragmentan**
- La gobernanza son las **redes inter~organizacionales auto~organizadas**
- Entornos **borrosos** y de **dependencia de poder**
- Problemas de **rendición de cuentas**

## a) Estado de la cuestión

- Los gobiernos deben **administrar** las redes:

Espacios de intermediación      Reglas de arbitraje

Flujos de información

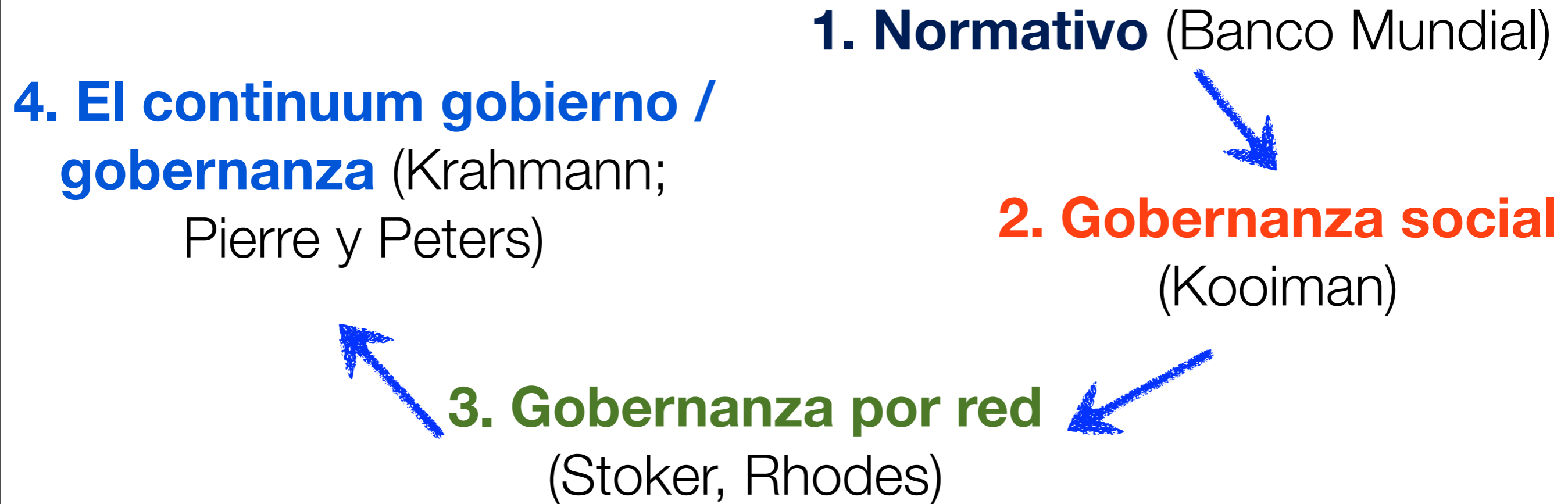
Agenda      Gestión de la participación en la red

Zabaleta, D., (2012) "La gestión de redes de política como una estrategia gubernamental de liderazgo contingente: una propuesta conceptual y metodológica", en F. Porras (coord.) *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*, México: Instituto Mora.

# a) Estado de la cuestión

Pierre, J. y Peters, B. G. (2000) *Governance, Politics and the State*, Londres: McMillan Press.

Krahmann, E., (2003) "National, Regional, and Global Governance: One Phenomenon or Many?", *Global Governance*, 9: 323-346.



## a) Estado de la cuestión

- La **diferencia entre el gobierno tradicional y la gobernanza es de grado**
- Continuum con tipos ideales en los extremos (instrumentos de política pública)
- Hay diferencias por **sector de política pública**

# a) Estado de la cuestión

**5. Vuelta a lo normativo: el anclaje democrático** (Sørensen y Torfing; Skelder et al.)



**1. Normativo** (Banco Mundial)



**4. El continuum gobierno / gobernanza** (Krahmann; Pierre y Peters)

**2. Gobernanza social** (Kooiman)



**3. Gobernanza por red** (Stoker, Rhodes)



Skelder, C. Klijn, E. H. Kübler, D. Sørensen, E., y Sullivan H. (2011) "Explaining the Democratic Anchorage of Governance Networks: Evidence from Four European Countries", *Administrative Theory and Praxis*, 33 (1): 7-38.

Sørensen, E. y Torfing, J. (2008) "Introduction: Governance Network Research: Towards a Second Generation", en E. Sørensen y J. Torfing (coords.) *Theories of Democratic Network Governance*, Nueva York: Palgrave Macmillan.

## a) Estado de la cuestión

: Las redes inter~organizacionales auto~organizadas pueden **no ser de gobernanza**

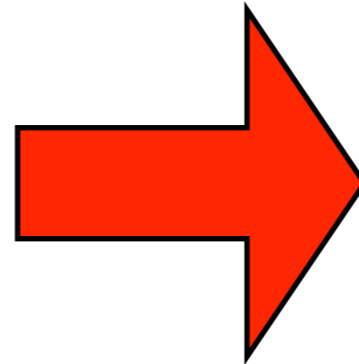
: Se necesita un **anclaje democrático** con instituciones de democracia electoral.

: El gobierno tiene un **papel indispensable**



## b) Estado de la cuestión

Convergencia



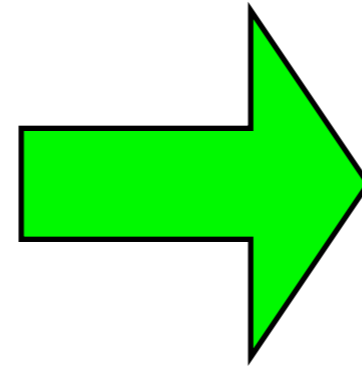
Consonancia

Pierre, J. y Peters, B. G. (2005) *Governing Complex Societies: Trajectories and Scenarios*, Nueva York: Palgrave Macmillan.

## c) Estado de la cuestión

### Estipulativo

- § Estado mínimo
- § Gobernanza corporativa
- § Nueva Gestión Pública
- § Buena Gobernanza
- § Sistema socio~cibernético
- § Redes inter~organizaciones autónomas



### Nominal

Timoneo

Hughes, O. (2010) "Does Governance exist?", en S. P. Osborne (coord.) *The New Public Governance? Emerging Perspectives on the Theory and Practice of Public Governance*, Londres: Routledge.

# Los retos de la gobernanza

## 1 ARTICULAR PRIORIDADES COMUNES PARA LA SOCIEDAD

Mecanismos o procesos para lograr **consensos más allá de las redes e instrumentos micro**

Dinámicas de gobernanza **contra** las de la gobernabilidad

Pierre y Peters (2005).

# Los retos de la gobernanza

## 2 COHERENCIA

**Información** y herramientas para implementar una visión amplia

Importancia de las **normas**

Pierre y Peters (2005).

# Los retos de la gobernanza

## 3 CAPACIDAD DE TIMONEO

Leyes, provisión directa y subsidios,  
**complementados** por los mercados y la  
sociedad civil

Pierre y Peters (2005).

# Los retos de la gobernanza

## 4 RENDICIÓN DE CUENTAS

Especialmente **difícil** para actores no gubernamentales

**La gobernanza sin gobierno no asegura la rendición cuentas**

Pierre y Peters (2005).

# Ejemplos

Arellano, D. (2006) *Los dilemas de la gestión local y las Organizaciones Comunitarias en México*, México: CIDE.

Guarneros, V., (2007) “Urban Governance and Participation in Central Mexico“, *Development*, 50 (1): 104-109.

Guevara, Y., (2009) *Gobernanza y redes de política pública: el Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria (PESA) en la región de Sierra Negra, Puebla*, Tesis de la Maestría en Estudios Regionales, Instituto de Investigaciones Dr. José Ma. Luis Mora.

Hevia, F. J., (2012) “¿Cuándo y por qué funcionan los consejos consultivos? Patrones asociativos, voluntad política y diseño institucional en órganos colegiados de participación del Poder Ejecutivo Federal mexicano“, en G. Zaremberg (coord.) *Redes y jerarquías. Participación, representación y gobernanza local en América Latina*, México: FLACSO / IDRC.

# Ejemplos

Hevia, F. J. e Isunza, E., (2012) “Participación acotada: consejos consultivos e incidencia en políticas públicas en el ámbito federal mexicano“, en M. A. Cameron. E. Hershberg. y K. E. Sharpe, (coords.) *Nuevas instituciones de democracia participativa en América Latina: la voz y sus consecuencias*, México: Centre for the Study of Democratic Institutions / FLACSO / Center for Latin American and Latino Studies.

Jordan, A. Wurzel, R. K. W. y Zito, A., (2005) “The Rise of New Policy Instruments in Comparative Perspective: Has Governance Eclipsed Government?“, *Political Studies*, 53: 477-496.

Matonytė, I y Bucaite, J., (2007) “Local Community Governance: Theoretical Underpinnings and Empirical Insights“, *Social Sciences / Socialiniai Mokslai*, 2 (56): 54-63.

Montambeault, F. (2011) “Overcoming Clientelism through local participatory Institutions in Mexico: What Type of participation?“, *Latin American Politics and Society*, 53 (1): 91-124.



Gracias